



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
ORGANI SHQYRTUES I PROKURIMIT
TELO ZA RAZMATRANJE NABAVKE
PROCUREMENT REVIEW BODY



Organi Shqyrtues i Prokurimit (OSHP) – Rruga Migjeni (ish Banka e Ljublanës), Kati V-të, Prishtinë, Kosovë
Tel: 383 38 312 309 email: oshp@rks-gov.net

OSHP: 2024/0083
Data e Vendimit: 31.01.2024

Në bazë të nenit 105 pika 1 dhe 2, të Ligjit për Prokurim Publik të Kosovës nr. 04/L-042, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 04/L-237, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 05/L-068, i plotësuar dhe ndryshuar me Ligjin 05/L-092, pas shqyrtimit të ankesës së Operatorit Ekonomik OE “PRONEX PRISHTINA” L.L.C. kundër Njoftimit të kontratës ose me dokumentet e tenderit lidhur me aktivitetin e prokurimit “Ndërtimi i urave ne pjesën perëndimore te unazës qendrore” me numër të prokurimit 616-23-14005-5-1-1, inicuar nga autoriteti kontraktues (AK) – “KK Prishtinë”, Kryetarja e Organit Shqyrtues të Prokurimit Vjosa Gradinaj Mexhuani me 31.01.2024, mori këtë:

Vendim

I. Hedhet si e palejuar ankesa e OE “PRONEX PRISHTINA” L.L.C me nr. të protokollit 2024/0083 e datës 29/01/2024, e parashtruar për aktivitetin e prokurimit “Ndërtimi i urave ne pjesën perëndimore te unazës qendrore”, me numër të prokurimit 616-23-14005-5-1-1, inicuar nga autoriteti kontraktues (AK) – “KK Prishtinë”

II. I lejohet, Autoritetit Kontraktues – “KK Prishtinë”. që të vazhdojë më tutje me aktivitetin e prokurimit “Ndërtimi i urave ne pjesën perëndimore te unazës qendrore” me numër të prokurimit 616-23-14005-5-1-1, përkitazi me këtë ankesë, nëse nuk ka ndonjë ankesë tjetër për këtë aktivitet të prokurimit.

Arsyetim

-Faktet dhe rrethanat procedurale-

Organi Shqyrtues i Prokurimit në sistemin elektronik me datë 29.01.2024 me aktivitetin e prokurimit me titull: “Ndërtimi i urave ne pjesën perëndimore te unazës qendrore” me numër të prokurimit 616-23-14005-5-1-1, inicuar “KK Prishtinë”, në cilësinë e Autoriteti Kontraktues.

Me 18.12.2023, “KK Prishtinë” në cilësinë e Autoritetit Kontraktues ka publikuar B05-Njoftimin për kontratë, ku sipas këtij njoftimi afati i fundit për dorëzimin e ofertave ka qenë data: 30.01.2024.

OE “PRONEX PRISHTINA” L.L.C me 25.01.2024 OE kishte bërë kërkesë për rishqyrtim pranë AK-së. Ndërsa me datë 26.01.2024 AK ka hedhur poshtë kërkesën për rishqyrtim të operatorit ekonomik si të pa lejuar.

- *Vlerësimi dhe administrimi i provave* – Nga provat e prezantuara vërtetohet se për aktivitetin e prokurimit “Ndërtimi i urave ne pjesën perëndimore te unazës qendrore” me numër të prokurimit 616-23-14005-5-1-1, inicuar nga “KK Prishtinë”, njoftimi për kontratë është publikuar në sistemin e-prokurimi me datë 18.12.2023, afati i fundit për praninë të tenderëve ishte përcaktuar data 30.01.2024. Ndërsa me datë 25.01.2024 OE “PRONEX PRISHTINA” L.L.C kishte parashtruar kërkesë për rishqyrtim pranë AK-së. AK me 26.01.2024 ka hedhur poshtë kërkesën për rishqyrtim të operatorit ekonomik si të pa lejuar ngase sie tillë ishte parashtruar jashtë afatit ligjor.

Zyra Ligjore pas administrimit të provave konstaton se Ankuesi ka qenë i obliguar që në pajtim me paragrafin 3.1 të nenit 108/A të LPP-së, brenda afateve ligjore të parashtruar kërkesë për rishqyrtim në AK dhe vetëm pas udhëheqjes së procedurave paraprake në AK, Operatori ekonomik në pajtim me nenin 109 të LPP-së do të mund ti drejtohet me ankesë OSHP-së. Neni 108/A paragrafi 3.1 i LPP-së përcakton se operatori ekonomik ankues kërkesën për shqyrtim duhet të dorëzojë tek autoriteti përkatës kontraktues: *në qoftë se shkelja e supozuar ka të bëjë me njoftimin e kontratës ose me dokumentet e tenderit brenda pesë (5) ditëve para afatit të fundit për dorëzim të ofertave*. Po ashtu, edhe neni 60.1 pika a) në Rregulloren 001/2022 për Prokurim Publik përcakton se: *Kurdo që kërkesa për rishqyrtim ka të bëjë me njoftimin e kontratës ose me dokumentet e tenderit se paku pesë (5) ditë para afatit të fundit për dorëzim të ofertave. Në kalkulim të afateve kohore dita e dorëzimit të ofertave është dita (0). Ky afat nuk aplikohet në rastet kur AK bën zgjatje të afatit të fundit për dorëzimin e ofertave pas vendimit për refuzim të kërkesës për rishqyrtim sipas nenit 63.1.1 të kësaj rregulloreje.* Andaj nga provat e prezantuara dhe rrjedha e këtij aktiviteti të prokurimit konstatohet se ankesa e parashtruar në Organin Shqyrtues të Prokurimit me datë 29/01/2024 nga OE “PRONEX PRISHTINA” L.L.C për aktivitetin e prokurimit me titull: “Ndërtimi i urave ne pjesën perëndimore të unazës qendrore” me numër të prokurimit 616-23-14005-5-1-1, inicuar nga “KK Prishtinë” Po ashtu referuar interpretimit të KRPP-së të datës 07.11.2023 630/2023, i cili interpretim sqaron afatet ligjore për ankimim. Zyra Ligjore konstaton se kjo ankesë hedhet si e pa lejuar sepse ankuesi nuk ka parashtruar kërkesën për rishqyrtim brenda afateve ligjore kundër njoftimit të Autoritetit Kontraktues.

Andaj Organi Shqyrtues i Prokurimit sqaron se vetëm pas udhëheqjes së një procedure paraprake të rregullt dhe brenda afateve ligjore pranë AK, ankuesi mund ti drejtohet me ankesë OSHP-së. Rrjedhimisht edhe ankesa e parashtruar në OSHP është e palejuar në kuptim të nenit

108/A të LPP. Vlen të shtohet se përmes nenit 60 paragrafin 60.1 nënparagrafin a) të RRPP është përcaktuar se *“Kurdo që kërkesa për rishqyrtim ka të bëjë me njoftimin e kontratës ose me dokumentet e tenderit se paku pesë (5) ditë para afatit të fundit për dorëzim të ofertave. Në kalkulim të afateve kohore dita e dorëzimit të ofertave është dita (0)”*. Në rastin konkret dita zero (0) llogaritet data 30.01.2024 kur edhe do të bëhet hapja e tenderëve. Rrjedhimisht data e fundit për të parashtruar kërkesë për rishqyrtim kundër njoftimit për kontratë është pesë (5) ditë më herët respektivisht data 24.01.2024 në ora 16:00. Në anën tjetër kërkesa për rishqyrtim e parashtruesit është dorëzuar me datë 25.01.2024, pra jashtë afatit ligjor. Ankesa e OE “Pronex Prishtina” është e palejuar pasi që kërkesa për rishqyrtim kundër njoftimit për kontratë e datës 25.01.2024 është hedhur poshtë si e palejuar përkatësisht pasafatshme.

Megjithatë, OSHP gjithnjë nisat nga rregullat, zgjidhjet dhe parimet e LPP sipas të cilit secili AK ushtron pavarësinë e tij/sajë në kuptim të nenit 8 dhe 9 lidhur me planifikimin e prokurimit dhe parashikimin e nevojave, mirëpo kriteret e parapara gjithnjë duhet ta garantojnë barazinë e OE të cilët parashihen si të tillë edhe me DT e cila në kuptim të nenit 27, lidhur me nenin 28, përbën dokumentin kyç të prokurimit publik. Prandaj në kuptim të nenit Neni 51 (Njoftimi i Kriterëve të Përzgjedhjes) të LPP, sipas të cilit të gjithë kriteret e përzgjedhjes duhet të kufizohen *vetëm në kriteret e nevojshme* për të siguruar se vetëm operatorët ekonomik që posedojnë aftësitë e nevojshme profesionale, financiare dhe teknike për ti përmbushur kushtet e kontratës përkatëse do të konsiderohen të kualifikuar për të marrë një kontratë të tillë ose për marrjen e ftesës për tenderim. Dhe se, në asnjë rast, autoriteti kontraktues **nuk duhet** që të përfshijë, saktësojë ose përdorë kriteret e përzgjedhjes që bazohen në konsiderata të tjera përveç atyre të lejuara nga dispozitat e neneve 65-70 të këtij ligji. Andaj Paneli Shqyrtues i vë në dijeni AK se në çdo aktivitet duhet të veprojnë kofom dispozitave dhe autorizimeve ligjore siç parashihen ato me nenet 1,6,7, 27,28,51,59,60, 69 të LPP.

Autoritetit kontraktues – “K.K Prishtinë”, mund të vazhdojë më tutje me aktivitetin e prokurimit “Ndërtimi i urave ne pjesën perëndimore të unazës qendrore” me numër të prokurimit 616-23-14005-5-1-1, përkritazi me këtë ankesë, nëse nuk ka ndonjë ankesë tjetër për këtë aktivitet të prokurimit.

Ankuesi po ashtu sipas zyrës për financa, nuk e ka paguar taksën për parashtrimin e ankesës në OSHP.

Kryetarja e OSHP-së, duke u bazuar në atë që u tha si më lartë, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.



Këshillë juridike:

Kundër këtij vendimi nuk është e lejuar ankesa, por pala e pakënaqur me kërkesëpadi mund t'i drejtohet Gjykatës Komerciale - Departamentit për çështje Administrative për anulim vendimi në afat prej 30 ditësh nga data e pranimit të vendimit.

Vendimi t'i dorëzohet:

- **AK - KUVENDI I KOMUNES SE PRISHTINES**
- **OE - PRONEX PRISHTINA L.L.C.**
- Arkivës së OSHP-së: